

---

# KEKAVAS APVEDCEĻŠ

Baltijā pirmais lielais PPP projekts ceļu nozarē

**Mārtiņš Lazdovskis**

*VSIA Latvijas Valsts ceļi* valdes loceklis

# KĀPĒC ĶEKAVAS APVEDCEĻŠ?

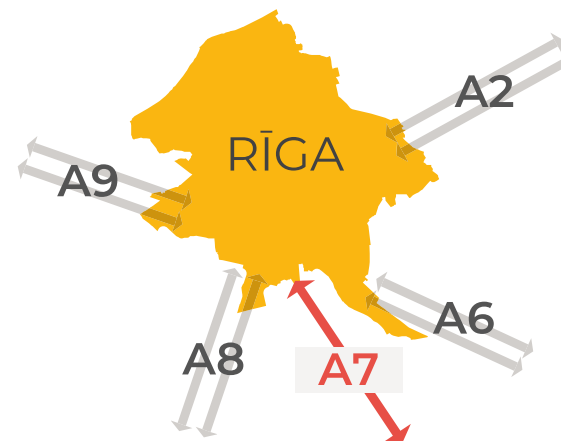
Bauskas šosejas (E67/A7) posms Rīga–Ķekava ir viens no **noslogotākajiem ceļiem Latvijā**, satiksmes intensitāte tajā ir ap 17 000 automašīnu diennaktī (atsevišķos posmos 25 278 vienības), un šis ceļa posms arī šķērso blīvi apdzīvoto Ķekavas ciemu.

## 3 X VAIRĀK

BAUSKAS ŠOSEJA (A7)



Kravas transporta satiksmes intensitāte šajā posmā **trīskārt** pārsniedz plānoto.



Bauskas šoseja (A7) ir **vienīgais ceļš**, kas ienāk Rīgā ar vienu braukšanas joslu katrā virzienā

## Riski, kurus uzņemas privātais partneris



Praktiski visus riskus, kas varētu rasties projektēšanas, būvniecības vai uzturēšanas laikā (piemēram, kļūdas projektēšanas un būvniecības procesā, kas rada papildus izmaksas) uzņemas privātais partneris visu PPP līguma darbības laiku.



Jebkādi izdevumi, kas varētu rasties līguma darbības laikā papildus par jebkādam kļūdām vai nepilnībām projektēšanas, būvniecības, uzturēšanas vai finanšu piesaistes procesā, ir Privātā partnera izdevumi un Valsts zaudējumus nesedz.



Jebkura riska radīto seku laicīga nenovēršana samazina privātajam partnerim maksājamo summu.

## KĀPĒC PPP?

---

- Lai realizētu tāda apmēra jauna ceļa būvniecības projektu, uz vairākiem gadiem būtu jāatsakās no lielākās daļas esošo ceļu atjaunošanas projektu.
- Ļauj risināt problēmu jau tagad, neradot pārmērīgu slogu uz valsts budžetu vidējā termiņā.
- Laika ietaupījums, salīdzinot ar vairākiem atsevišķiem secīgiem iepirkumiem.
- Privātais partneris uzņemas pilnu atbildību par uzprojektētās un uzbūvētās infrastruktūras kvalitāti noslēgtā līguma cenas ietvaros visu uzturēšanas periodu.
- PPP līguma darbības termiņa beigās, nododot būvi Publiskā partnera pārziņā, tai jāatbilst visām A klases autoceļa kvalitātes prasībām.
- Privātais partneris garantē, ka vēl 5 gadus pēc PPP līguma darbības beigām Ķekavas apvedceļš saglabāsies tādā kvalitātē, lai tam būtu nepieciešami tikai ikdienas uzturēšanas darbi, bet ne kapitālieguldījumi.

## LĒMUMA PIENĒMŠANAS GAITA (... – 2014)

|                         |                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ... – 2014              | Ķekavas apvedceļa izbūve kā viena no prioritātēm tikusi minēta vairāku valdību Deklarācijās.                                                                                                                   |
| 12.09.2014.             | Valdības lēmums sākt sagatavošanās darbus Ķekavas apvedceļa projekta īstenošanai                                                                                                                               |
| 2014. gada sept. – dec. | Veikti pirmie finanšu un ekonomiskie aprēķini                                                                                                                                                                  |
| 09.12.2014.             | Pieņemts valdības lēmums uzsākt sagatavošanās darbus iepirkuma procedūrai, pielietojot PPP modeli un ņemot vērā EK norādījumus attiecībā uz Eiropas Stratēģisko investīciju fondu (ESIF; t.s. «Junkera plāns») |

# LĒMUMA PIENĒMŠANAS GAITA

## (2015. – 2016.)

|                                                |                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2015. gada septembris                          | Uzsākta letekmes uz vidi novērtējuma izstrāde                                                                                                                         |
| 2015. gada oktobris                            | Projekta «Ķekavas apvedceļš» pirmā prezentācija Eiropas Investīciju bankai                                                                                            |
| 2015. gada decembris                           | Eiropas Investīciju bankas nodomu vēstule par tās interesi un iespējām finansēt projekta īstenošanu                                                                   |
| 2015. gada decembris –<br>2016. gada februāris | Izstrādāta projekta «Ķekavas apvedceļš» finanšu ekonomiskā analīze                                                                                                    |
| 10.03.2016.                                    | Ministru Kabineta rīkojums Nr. 172 «Par valsts galvenā autoceļa projekta «E67/A7 Ķekavas apvedceļš» publiskās un privātās partnerības iepirkuma procedūras uzsākšanu» |
| 2016. gada jūnijs                              | Vienošanās starp LVC un EIB par Eiropas PPP ekspertīzes centra iesaisti projekta attīstībā                                                                            |
| 2016. gada oktobris                            | Uzsākta iepirkuma procedūra par juridiskajām un finanšu konsultācijām projekta «Ķekavas apvedceļš» īstenošanai                                                        |

# PROJEKTA ĪSTENOŠANAS GAITA

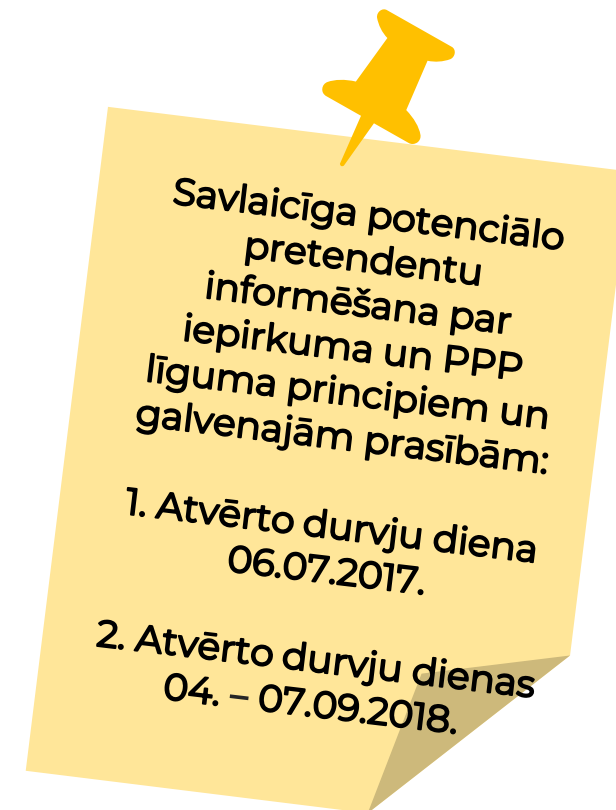
(2016.–2017.)

|                 |                                                                                                                             |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 16.02.2017.     | Noslēgts līgums ar SIA «Deloitte Latvia» par juridiskajām un finanšu konsultācijām projekta «Ķekavas apvedceļš» īstenošanai |
| 03.03.2017.     | Pabeigta Ietekmes uz vidi novērtējuma izstrāde (saņemts pozitīvs Vides pārraudzības valsts biroja atzinums)                 |
| 03.–05.04.2017. | Eiropas Investīciju bankas (EIB) projekta novērtējuma misija                                                                |
| 18.07.2017.     | EIB Direktoru padomes lēmums par gatavību finansēt projekta «Ķekavas apvedceļš» īstenošanu                                  |

# PROJEKTA ĪSTENOŠANAS GAITA

## (2017.–2018.)

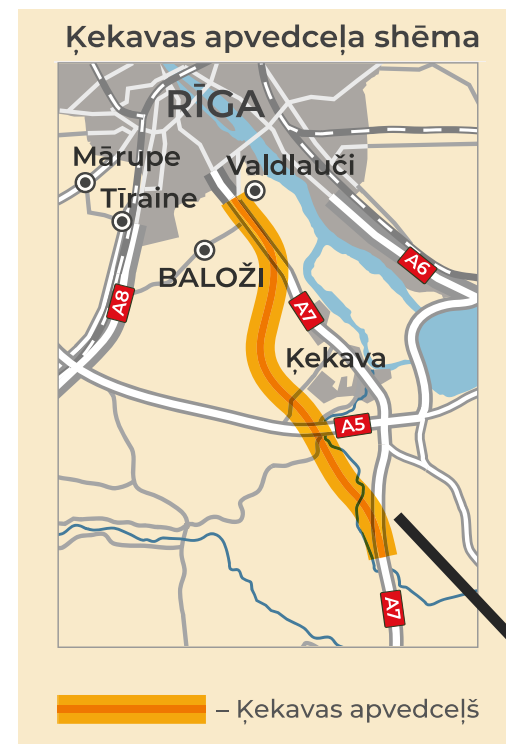
|                                                                                                                        |                                                                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2017. gada aprīlis –<br>2018. gada aprīlis                                                                             | PPP līguma projekta izstrāde, konsultācijas ar kompetentajām institūcijām                                                   |
| 2018. gada maijs                                                                                                       | PPP līguma projekts iesniegts izvērtēšanai EUROSTAT viedokļa saņemšanai par projekta aktīvu ārpusbilances uzskaiti          |
| 07.07.2018.                                                                                                            | Saņemts EUROSTAT pozitīvs atzinums par to, ka «Ķekavas apvedceļa» aktīvi klasificējami kā valsts budžeta ārpusbilancē esoši |
| 23.11.2018.                                                                                                            | Iepirkuma dokumentācija (nolikums Atlases kārtai) sakaņota ar Centrālo finanšu un līgumu aģentūru                           |
| Zemju atsavināšana pilnā apmērā pabeigta 2020.gada septembrī<br>Kopējās izmaksas zemju atsavināšanai: ~ 4,6 milj. eiro |                                                                                                                             |



# ĶEKAVAS APVEDCEĻŠ

## Tehniskais raksturojums

|                                           |          |
|-------------------------------------------|----------|
| Pamattrases garums, t.sk.                 | 17,58 km |
| Jauna ātrgaitas ceļa izbūve               | 14,40 km |
| Esošā ceļa rekonstrukcija                 | 3,18 km  |
| 4 joslu ceļš<br>(2 joslas katrā virzienā) | 12,22 km |
| 2 joslu ceļš<br>(1 josla katrā virzienā)  | 5,36 km  |
| Paralēlie ceļi un satiksmes<br>pārvadi    | 20,66 km |
| Divlīmeņu satiksmes pārvadi               | 5        |
| tuneļi (...<100 m)                        | 2        |
| tilti (...<100 m)                         | 1        |
| Aplveida krustojumi                       | 10       |
| Gājēju tilti un tuneļi                    | 2        |





# PPP MODELIS

## PPP modelis

|                       |                                                                                                                                                                                                                     |
|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Līguma veids          | DBFM (design/projektē, build/būvē, finance/finansē, maintain/uzturi)                                                                                                                                                |
| Līguma darbības laiks | 23 gadi (3 (proj.+būv.) + 20 uzt.)                                                                                                                                                                                  |
| Maksājuma veids       | Pieejamības maksājums                                                                                                                                                                                               |
| Pasūtītājs            | Satiksmes ministrija                                                                                                                                                                                                |
| Bilances uzskaitē     | Ārpus bilances                                                                                                                                                                                                      |
| Īpašumtiesības        | <p>Zeme pieder valstij, bet tiks nodota privātajam partnerim lietošanā</p> <p>Arī būve pēc nodošanas ekspluatācijā piederēs valstij, bet uz PPP līguma darbības laiku būs nodota privātajam partnerim lietošanā</p> |

# IEPIRKUMS

## (KONKURSA PROCEDŪRA AR SARUNĀM)

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 06.12.2018.          | Uzsākta iepirkuma procedūra, izsludinot kandidātu kvalifikācijas kārtu                                                                                                                                                                              |
| 30.01.2019.          | Saņemti 5 pieteikumi kvalifikācijas kārtai                                                                                                                                                                                                          |
| 17.05.2019.          | 4 kandidāti tika uzaicināti izstrādāt un iesniegt sākotnējos piedāvājumus, pasūtītājs atbildējis uz 316 jautājumiem par SP sagatavošanu                                                                                                             |
| 09.08.2019.          | Noteiktajā termiņā tika saņemti 2 sākotnējie piedāvājumi no «Cointer Concesiones, S.L.» un PA «Kekava ABT», kas sastāv no Luksemburgā reģistrētās akciju komandītsabiedrības TIIC 2 S.C.A., SICAR, a/s “A.C.B.” un Ceļu būves firmas SIA “BINDERS”. |
| 10.2019.–<br>01.2020 | Sarunu procedūra ar katru no abiem pretendentiem (kopā: 60 stundas 25 sanāsmēs)                                                                                                                                                                     |
| 28.02.2020.          | Abi pretendenti tika uzaicināti sagatavot labākos un galīgos piedāvājumus; Pasūtītājs atbildējis uz 27 jautājumiem par LGP sagatavošanu                                                                                                             |
| 21.04.2020.          | Noteiktajā termiņā tika saņemti 2 labākie un galīgie piedāvājumi no abiem uzaicinātajiem pretendentiem                                                                                                                                              |

# STARP LĒMUMU UN LĪGUMU (1)

2020.  
gada  
jūnijs–  
jūlijs

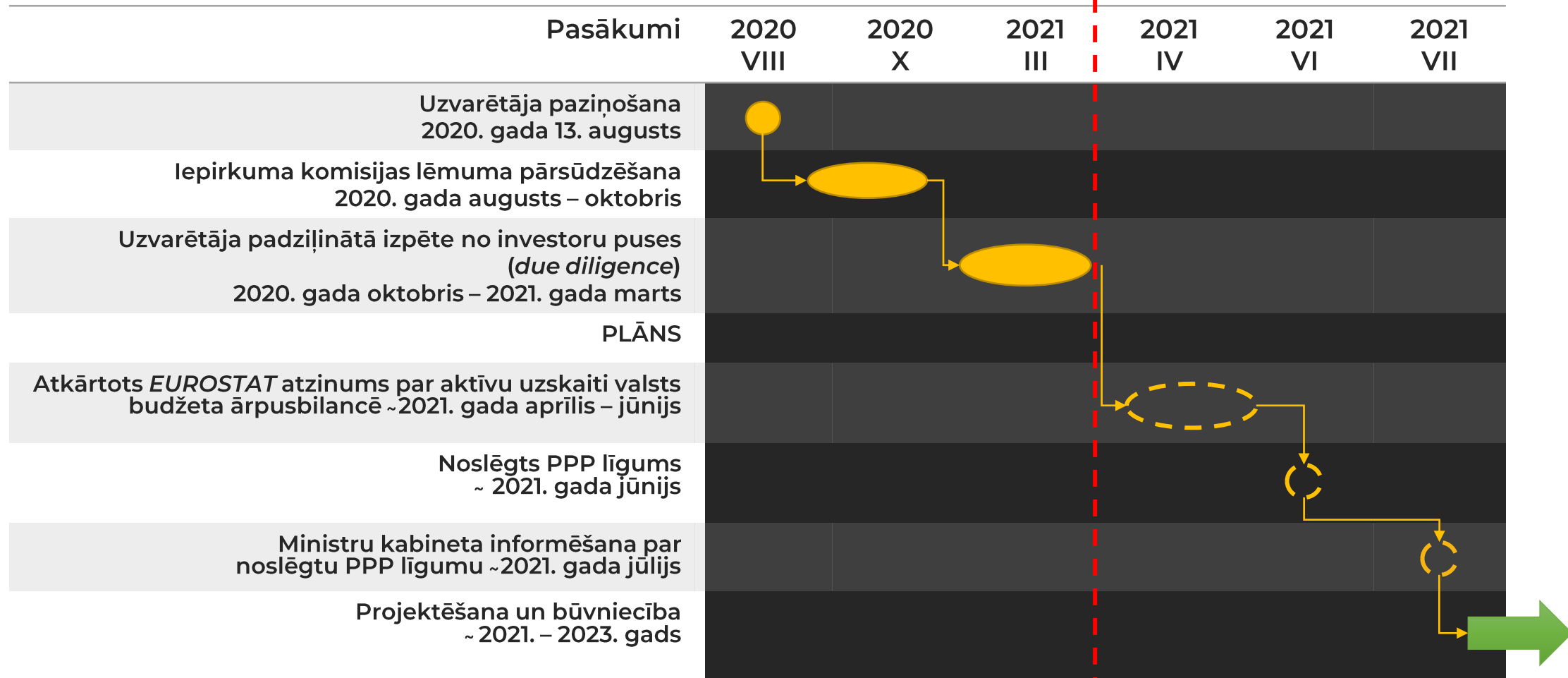
Pamatojoties uz LGP izvērtējumu, tika sagatavots **Informatīvais ziņojums** Ministru kabinetam

13.08.2020. Tiek **izdots MK rīkojums** Nr. 442 «Par Satiksmes ministrijas ilgtermiņa saistībām valsts galvenā autoceļa «E67/A7 Ķekavas apvedceļš» publiskās un privātās partnerības projekta īstenošanai», paredzot

- līdz 13,5 milj. eiro gadā bruto pieejamības maksājuma segšanai,
- līdz 0,6 milj. eiro gadā pievienotās vērtības nodoklim

13.08.2020. Iepirkuma komisija pieņem **lēmumu par līguma slēgšanas tiesību piešķiršanu** PA «Kekava ABT», kuras labākais un galīgais piedāvājums tika atzīts par saimnieciski visizdevīgāko

## STARP LĒMUMU UN LĪGUMU (2)



Pašreizējā ieviešanas stadija →

# KAD PPP LĪGUMS BŪS NOSLĒGTS: VALSTS MAKSĀJUMI PRIVĀTAJAM PARTNERIM

Projektēšanas un būvniecības laikā valsts nemaksās **neko**. Visus ieguldījumus veiks privātais partneris.

Brīdī, kad būvniecība pilnā apmērā tiks pabeigta, tās kvalitāte būs atzīta par atbilstošu normatīvo aktu prasībām un infrastruktūra būs pieejama sabiedrībai lietošanai, **valsts sāks maksāt** privātajam partnerim pieejamības maksājumus, pakāpeniski, 20 gadu garumā, pilnībā norēķinoties par paveikto.

**Pieejamības maksājums ir** PPP līguma summa, par kuru puses vienojušās, noslēdzot līgumu.



**Pieejamības maksājums sedz** privātā partnera izdevumus par projektēšanu, būvniecību, ikdienas uzturēšanu un periodisko uzturēšanu 20 gadu periodā pēc būvdarbu pabeigšanas, kā arī izdevumus par aizņemtajiem finanšu līdzekļiem, apdrošināšanu, administrēšanu u.c.



PPP līgumā noteiktā **pieejamības maksājuma kopsumma** ir maksimālā iespējamā summa, kuru var saņemt privātais partneris PPP līguma darbības laikā.

Pieejamības maksājums var tikt samazināts gadījumā, ja Ķekavas apvedceļš vai tā daļa nav pilnībā vai daļēji pieejama, t.i., par katru stundu un katru joslas kilometru, kurā attiecīgais būves posms nav satiksmei pilnībā pieejams, izņemot gadījumus, kad braukšanas apstākļi ir ietekmēti no 3.personu puses (piemēram, autoavārija).



**13,5**  
milj. EUR

**Pieejamības maksājums** privātajam partnerim gadā būs līdz **13,5 miljoniem eiro (bez PVN)**



**Privātais partneris visu PPP līguma darbības laiku pilnā apmērā atbildēs par visiem uzturēšanas darbiem**

Salīdzinājumam:  
Ķekavas  
apvedceļa 1  
joslas kilometra  
būvdarbu  
izmaksas ir  
~1,22 milj. eiro bez  
PVN, bet  
Saulkrastu  
apvedceļa  
būvdarbu  
izmaksas 2007.  
gadā bija  
~1,25 milj. eiro  
bez PVN.

## FAKTI

- PPP ir lieliska alternatīva, ja ir:
  - skaidri definēta vajadzība,
  - ierobežoti resursi,
  - strikta fiskālā disciplīna.
- Pašlaik ir ļoti piemērots laiks ārējo resursu piesaistei zemo aizdevumu likmju dēļ.
- Laikietilpīgs process:
  - Ministru kabineta rīkojums Nr. 172 «Par valsts galvenā autoceļa projekta «E67/A7 Ķekavas apvedceļš» publiskās un privātās partnerības iepirkuma procedūras uzsākšanu» tiek izdots 10.03.2016.;
  - dokumentācijas sagatavošana un saskaņošana ar kompetentajām institūcijām aizņēmusi 2 gadus;
  - pati iepirkuma procedūra aizņem 1,5 gadus;
  - saskaņošanas process ar institūcijām (CFLA, MK (~2 mēneši), finansētāju *due dilligence* ietvaros (~6 mēneši) EUROSTAT (~3 mēneši) u.c.);
  - pārsūdzības procesi.

# VIELA PĀRDOMĀM

---

- Par un pret ārvalstu (ārpus ES) investīcijām:
  - PPP līguma izpildes kontroles mehānismi;
  - resursu izcelsme;
  - imigrācijas riski?
- Pretendentu reputācija un ar to saistītie riski projekta īstenošanai.
- Piedāvājumā ietverto risku izmaksas – pamatotas vai pārvērtētas.
- Priekšrocības un trūkumi PPP projektam
  - «no baltas lapas» ar augstāku inovācijas iespēju vai
  - ar skaidri definētiem nosacījumiem?

---

# Paldies par uzmanību !

**Mārtiņš Lazdovskis**

Valdes loceklis

*VSIA Latvijas Valsts ceļi*

E-pasts: [Martins.Lazdovskis@lvceli.lv](mailto:Martins.Lazdovskis@lvceli.lv)